



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind transmiterea
suprafetelor de teren destinate cimitirelor din domeniul
public al unităților administrațiilor publice locale
în domeniul privat al parohiilor**

Analizând propunerea legislativă privind transmiterea suprafetelor de teren destinate cimitirelor din domeniul public al unităților administrațiilor publice locale în domeniul privat al parohiilor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B283 din 24.05.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Obiectul propunerii legislative îl constituie reglementarea transmiterii suprafetelor de teren destinate cimitirelor din domeniul public al unităților administrațiilor publice locale în domeniul privat al parohiilor.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, în prezent, nu există un act normativ care să reglementeze situația cimitirelor și a terenurilor aferente acestora.

Menționăm că Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu adresa nr.B188 din 23.04.2009, spre avizare, o propunere legislativă intitulată „Lege privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare”, pentru care s-a emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.507/19.05.2009. Ulterior, proiectul a fost adoptat de ambele Camere ale Parlamentului, iar în data de 26.11.2010 a fost înaintat Președintelui României spre promulgare, care, în temeiul art.77 alin.(2) din Constituția României, a solicitat Parlamentului reexaminarea legii. Cererea de reexaminare se află încă în procedură legislativă.

3. La **art.1**, semnalăm că, potrivit prevederilor art.8 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările

ulterioare, „*Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce.*”

Norma propusă este improprie stilului normativ, deoarece, pe de o parte, conține termeni și expresii care nu sunt consacrate de legislația în vigoare și, pe de altă parte, conține pasaje echivoce. Astfel, se vorbește de domeniul public al „administrațiilor publice locale”, deși, potrivit prevederilor art.1 din Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, „*Dreptul de proprietate publică aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale, asupra bunurilor care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public.*”

Totodată, se utilizează expresia „domeniul privat al **parohiilor**”, deși, potrivit prevederilor art.5 din Legea nr.489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, structurile religioase cu personalitate juridică - cultele și asociațiile religioase, sunt persoane juridice de drept privat, care pot avea un patrimoniu, nu un domeniu privat. Domeniu privat nu poate avea decât titularul dreptului de proprietate publică, și anume statul sau unitățile administrativ teritoriale, fiind alcătuit din bunuri aflate în proprietatea acestora și care nu fac parte din domeniul public.

În ceea ce privește termenul „parohii”, semnalăm că acestea reprezintă o formă de organizare specifică doar anumitor culte și asociații religioase, ceea ce face ca norma să fie discriminatorie în raport cu celelalte structuri religioase cu personalitate juridică, care nu au această formă de organizare, ceea ce contravine art.9 alin.(2) din Legea nr.489/2006, potrivit căruia „*Culte sunt egale în fața legii și a autorităților publice. Statul, prin autoritățile sale, nu va promova și nu va favoriza acordarea de privilegii sau crearea de discriminări față de vreun cult.*”

Menționăm că norma propusă de inițiatori este echivocă, deoarece nu se înțelege care sunt terenurile vizate. În text, se utilizează expresia „suprafețelor de teren aparținând cimitirelor, **având datele de identificare rezultate din măsurătorile cadastrale**”, fără a oferi date suplimentare referitoare la poziția, configurația sau la dimensiunile parcelelor și fără a anexa reprezentarea convențională, în plan, analogică sau digitală, a suprafețelor de teren, într-o proiecție cartografică și într-un sistem de referință.

Din textul art.1 al propunerii legislative nu se înțelege dacă pe suprafețele de teren sunt deja înființate cimitire și nici modalitatea de „transmitere” a suprafețelor de teren aparținând cimitirelor, dacă este vorba

de o transmitere a unor terenuri din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale în domeniul privat al acestora și, ulterior, de transmiterea, sub o anumită formă, către structurile religioase cu personalitate juridică, sau este vorba de darea în administrare, concesionarea sau închirierea terenurilor. Ca urmare, norma este insuficient determinată.

Semnalăm că, potrivit prevederilor art.10 alin.(2) din Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia **„Trecerea din domeniul public în domeniul privat se face, după caz, prin hotărâre a Guvernului, a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, dacă prin Constituție sau prin lege nu se dispune altfel.”** Totodată, art.11 alin.(1) lit.a) prevede că **„Bunurile din domeniul public sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile (..) nu pot fi înstrăinate; ele pot fi date numai în administrare, concesionate sau închiriate, în condițiile legii”**. Potrivit art.12 alin.(2), **„Darea în administrare se realizează, după caz, prin hotărâre a Guvernului sau a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local.”**, iar art.14 alin.(1) prevede că **„Închirierea bunurilor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale se aprobă, după caz, prin hotărâre a Guvernului, a consiliului județean, a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, iar contractul de închiriere va cuprinde clauze de natură să asigure exploatarea bunului închiriat, potrivit specificului acestuia.”**

Menționăm că, de lege lata, potrivit prevederilor art.28 alin.(4) din Legea nr.489/2006, **„Autoritățile administrației publice locale au obligația de a înființa cimitire comunale și orășenești în fiecare localitate.”** Dar, pentru trecerea din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale în domeniul privat al acestora, cât și pentru darea în administrare, concesionarea sau închirierea terenurilor, se realizează prin **hotărâre a Guvernului sau a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local**, după caz, și nu prin lege, în caz contrar încălcându-se principiul constituțional al echilibrului și separației puterilor în stat.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 688/21.06.2011

L. nr. 489/2006

M. Of. nr. 11/8 ian. 2007

Lege privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor

1 promulgată prin D. nr. 1437/2006 M. Of. nr. 11/8 ian. 2007

Decret pentru promulgarea Legii privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor

Lege privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia

- | | | | |
|---|--|--|------------------------------------|
| 1 | modificări prin O.U.G. nr. 30/2000
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995
respinsă prin L. nr. 113/2002 | M. Of. nr. 160/17 apr. 2000
M. Of. nr. 189/20 mar. 2002 | <i>modifică anexa</i> |
| 2 | completat prin O.U.G. nr. 206/2000
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995
aprobată cu modificări prin L. nr. 713/2001 | M. Of. nr. 594/22 nov. 2000
M. Of. nr. 803/14 dec. 2001 | <i>completează anexa</i> |
| 3 | modificări prin L. nr. 713/2001
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 206/2000 pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995 | M. Of. nr. 803/14 dec. 2001 | <i>modifică anexa</i> |
| 4 | modificări prin L. nr. 113/2002
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2000 pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995 | M. Of. nr. 189/20 mar. 2002 | <i>respinge O.U.G. nr. 30/2000</i> |
| 5 | modificări prin L. nr. 241/2003
Lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia | M. Of. nr. 415/13 iun. 2003 | <i>modifică anexa</i> |

Stilul de scriere: Prima pagina > Proceduri parlamentare > Proces legislativ la Camera Deputatilor > PL-x 592/2009 ◀▶

PL-x nr. 592/2009**Proiect de Lege privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare**

Nr. înregistrare:

- B.P.L.: 282/08-04-2009
848/10-11-2009- Camera Deputatilor: **592/11.11.2009**

- Senat: L295/23.06.2009

Procedura legislativa: cf. Constitutiei revizuita în 2003

Camera decizionala: **Camera Deputatilor**

Tip initiativa: Proiect de Lege

Caracter: ordinar

Procedura de urgenta: nu

Stadiu: trimis pentru raport la comisiile permanente ale Camerei Deputatilor

Initiator: 6 deputati






PSD: Vasile Aurelia















UDMR: Antal István, Erdei Dolóczki István, Lakatos Petru, Seres Dénes

Minoritati: Merka Adrian-Miroslav

Consultati:

 Expunerea de motive Avizul Consiliului Legislativmai multe documente la caseta electronica a deputatului
fisa de la Senat**Derularea procedurii legislative**

Data	Actiunea	
14.04.2009	prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputatilor  Adresa inițiatorului	→CD
14.04.2009	înaintat la Senat	
09.11.2009	adoptat de Senat <i>adoptare cu respectarea prevederilor art.76 alin. (1) din Constitutia României</i>  Forma adoptată de Senat	→SE
11.11.2009	înregistrat la Camera pentru dezbatere	
16.11.2009	prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputatilor  Adresa Senatului	
	trimis pentru raport la: Comisia juridică, de disciplină și imunități <i>termen depunere amendamente: 27.11.2009</i> <i>termen depunere raport: 08.12.2009</i>	
	trimis pentru aviz la: Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic Comisia pentru sănătate și familie	
25.11.2009	primire aviz de la:   Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic	

- 16.12.2009 primire aviz de la:
 Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale
- 02.02.2010 dezbateri raport de catre:
 Comisia juridică, de disciplină și imunități
consultati înregistrarea video 
- 03.02.2010 primire aviz de la:
 Comisia pentru sănătate și familie
- 10.03.2010 primire punct de vedere de la Guvern
 Punctul de vedere al Guvernului
- 23.03.2010 dezbateri raport de catre:
 Comisia juridică, de disciplină și imunități
consultati înregistrarea video  →CD
- 26.10.2010 primire raport favorabil de la:
 Comisia juridică, de disciplină și imunități
face parte din categoria legilor ordinare
- 08.11.2010 înscris pe ordinea de zi a plenului Camerei Deputaților
- 10.11.2010 dezbateri în plenul Camerei Deputaților (*rămas pentru votul final*)
consultati stenograma sedinței sau înregistrarea video  
- 16.11.2010 **adoptat** de Camera Deputaților
adoptare cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constitutia României
rezultat vot pentru=174, contra=2, abțineri=1 (prezenți=177)
consultati stenograma sedinței sau înregistrarea video  
 Forma adoptată de Cameră
- 22.11.2010 depunere la Secretarul general pentru exercitarea dreptului de sesizare asupra constituționalității legii
 Forma pentru promulgare →PA
- 26.11.2010 trimitere la Presedintele României pentru promulgare
- 13.12.2010 Presedintele României solicita reexaminarea; cererea de reexaminare este înaintată Senatului
 CERERE DE REEXAMINARE asupra Legii privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare →SE
- 26.04.2011 legea a fost respinsă de Senat
- 02.05.2011 prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputaților
 Adresa Senatului
- trimis pentru raport la:
 Comisia juridică, de disciplină și imunități →CD
termen depunere amendamente: 16.05.2011
termen depunere raport înlocuitor:20.05.2011
termen depunere raport: 09.05.2011